

海南省城镇农贸市场规划建设管理办法

(修订草案征求意见稿)

第一条 为规范我省城镇农贸市场管理，根据有关法律、法规，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称城镇农贸市场，是指有固定的经营场地、设施，主要用于农副产品零售或者批发的集市贸易场所。

第三条 市（县、区）人民政府应当加强对本行政区域内农贸市场管理工作的组织领导，建立协调机制，研究解决农贸市场管理中的重大问题，负责落实本行政区域内农贸市场的规划建设以及监督管理工作。

乡镇人民政府、街道办事处协助有关部门对农贸市场的日常经营进行监督管理。

县级以上商务行政主管部门是城镇农贸市场的行业主管部门，负责组织编制农贸市场网点布局专项规划，监督指导农贸市场建设和升级改造工作。

县级以上人民政府市场监督管理部门牵头负责农贸市场的监督管理工作，具体负责农贸市场内的食品安全、经营秩序和环境卫生等监督管理工作。

县级以上人民政府农业农村主管部门负责农贸市场动物防疫条件的监督检查工作。

县级以上人民政府卫生健康主管部门负责农贸市场传染病预防控制、病媒生物预防控制的监督指导工作。

县级以上人民政府市政和园林管理部门负责农贸市场周边容貌、环境卫生监督管理以及农贸市场生活垃圾分类管理监督指导工作。

县级以上人民政府公安、财政、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、应急管理、林业、城市管理综合行政执法、行政审批等有关部门和消防救援机构，按照各自职责做好农贸市场监督管理相关工作。

第四条 城镇农贸市场的设置，应当符合统一规划、合理布局、方便群众、有利交易、规模适当的原则，根据居住人口、服务半径、消费需求等因素确定。

第五条 省商务行政主管部门应当在征求市、县、自治县人民政府意见的基础上，编制全省城镇农贸市场发展规划，报省人民政府审批后组织实施。

市、县、自治县商务行政主管部门应当根据全省城镇农贸市场发展规划，编制本行政区域城镇农贸市场发展规划，报本级人民政府审批后组织实施，并报省商务行政主管部门备案。

县级以上人民政府应当将城镇农贸市场发展规划纳入当地城乡建设总体规划。

城镇农贸市场发展规划经批准后，任何单位或者个人未经法定程序不得擅自变更。

第六条 新建的城镇农贸市场应当符合以下基本要求和
本省城镇农贸市场建设标准：

- （一）市场建筑物应为钢筋混凝土结构；
- （二）交易区应当划行归市，合理布局；
- （三）消防、通风、排水、排污等设施完备，具有良好的采光条件；
- （四）对鲜活、易污染变质商品配备符合规定的有效隔离设施；
- （五）设立农产品安全检测室；
- （六）法律、法规、规章规定的其它条件。

本省城镇农贸市场建设的具体标准，由省标准化行政主管部门会同省建设、商务行政主管部门制定。

第七条 规划行政主管部门在对新建城镇农贸市场项目进行规划审批时，应当征求同级商务主管部门的意见；对不符合城镇农贸市场发展规划和农贸市场建设标准的项目，规划行政主管部门不予办理有关规划许可手续。

第八条 本办法实施前依法开办，且符合城镇农贸市场发展规划，但不符合本省颁布的城镇农贸市场建设标准的城镇农贸市场，应当在省商务行政主管部门规定的期限内按标准进行改造。

全省城镇农贸市场的达标改造方案，由省商务行政主管部门按照先易后难、分批进行的原则制定。经确定改造的城镇农贸市场，由市、县、自治县商务主管部门向市场开办者下达限期改造通知书。

违法开办的城镇农贸市场、不符合规划要求的城镇农贸市场以及临时性的城镇农贸市场，不列入改造范围，并应当依法处理。

第九条 商务主管部门应当对经竣工验收的新建城镇农贸市场和改造期限届满的城镇农贸市场组织达标检查。

第十条 县级以上人民政府应当制定相关政策，扶持农贸市场的建设，对在规定的期限内完成改造并经检查达标的市场开办者给予补助。具体办法由商务行政主管部门会同财政行政主管部门制订，报本级人民政府批准后施行。

第十一条 鼓励大型商业企业、连锁商业企业参与城镇农贸市场建设和改造。

第十二条 城镇农贸市场开办者应当设立市场管理机构或者配备专职管理人员，建立健全市场管理各项制度。

市场开办者**负责**市场设施及设备的维护，保证相关设施处于完好状态，提供良好的市场环境。

第十三条 城镇农贸市场开办者应当按照有关法律、法规、规章以及国家标准、行业标准、地方标准的规定，建立市场环境卫生管理制度，实行专人负责，分区管理，保持场地清洁卫生。

进场经营者应当遵守市场环境卫生管理制度。

第十四条 城镇农贸市场开办者应当明确进场经营者的产品质量安全管理责任，定期对进场经营者的经营产品进行检查，并依法对进场销售的产品质量安全状况进行抽查检

测；发现进场销售的产品不符合质量安全标准的，应当要求经营者立即停止销售，并向农业、工商等行政主管部门报告。

农业、工商、质量监督等行政主管部门应当依法加强对城镇农贸市场产品质量安全的监督管理。

第十五条 不按照标准建设或者改造城镇农贸市场的，市、县、自治县商务主管部门应当责令其限期整改，逾期不改正的，由市、县、自治县人民政府予以关闭。

经改造的城镇农贸市场检查不达标的，可以给予不超过6个月的宽限期。宽限期届满后仍不符合城镇农贸市场建设标准的，市、县、自治县人民政府可以予以关闭。

市、县、自治县人民政府决定关闭城镇农贸市场的，应当按照城镇农贸市场发展规划就近重新设置新的城镇农贸市场。

第十六条 城镇农贸市场开办者和进场经营者违反本办法第十三条和第十四条规定的，依照有关法律、法规、规章的规定予以处罚。

第十七条 商务、市场监管、卫生、农业农村等部门及其工作人员在城镇农贸市场管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法追究法律责任。

第十八条 本办法的具体应用问题，由省商务行政主管部门负责解释。

第十九条 本办法自 年 月 日起施行。