



海南自由贸易港对外开放综合评价研究报告

安永（中国）企业咨询有限公司
2022 年 4 月

鸣谢

本报告获得了海南省外事办公室、海南省统计局、海南省委自贸办、海南省委网信办、海南省发展改革委、海南省旅文厅、海南省商务厅、海南省科技厅、海南省教育厅、海南省交通厅、海南省金融监管局、海南省知识产权局、海南省营商环境专班、海南海事局、海口海关、海南银保监局、海南证监局以及 100 位跨国企业代表、经济学家和行业专家的支持与帮助，在此向以上单位和个人表示诚挚谢意。

目录

序言 “疫情与世界：共促全球发展、构建共同未来”	1
第一章 对外开放综合指标方法概述	2
第二章 对外开放综合指标观察与洞见	3
一、主要观察	3
二、深入洞见	5
(一) 1-1-1. 跨境贸易便利度	5
(二) 1-1-2. 进口贸易额（GDP 百分比）	7
(三) 1-2-1. 开办企业便利度	8
(四) 1-2-2. 外商直接投资（GDP 百分比）	9
(五) 1-2-3. 对外直接投资（GDP 百分比）	10
(六) 1-2-4. 政府对外国投资的政策	11
(七) 1-3-1. 跨境资金流动便利度	12
(八) 2-1-1. 接待入境游客数	13
(九) 2-1-2. 招聘外籍员工便利度	14
(十) 2-2-1. 国际航空线路数量	15
(十一) 2-2-2. 运输服务贸易进口额占比	16
(十二) 2-2-3. 国际贸易运输来往服务能力	17
(十三) 2-3-1. 信息通信技术服务进口贸易额占比	18
(十四) 2-3-2. 信息通信技术服务出口贸易额占比	19
(十五) 3-1-1. 知识产权使用费进口额占比	20
(十六) 3-1-2. PCT 国际专利申请量	21
(十七) 3-2-1. 高校国际学生比例	22
(十八) 3-2-2. 文化服务贸易进口额占比	23
(十九) 3-2-3. 文化包容度	24
第三章 对外开放综合指标展望与思考	25
一、巩固经济开放良性循环，孕育经济发展新征程	26
二、塑造国际社会发展格局，谋划社会开放新高地	28
三、吸纳科技文化国际要素，融入科技文化新体系	30
结语 舵稳当奋楫 风劲好扬帆	32

序言 “疫情与世界：共促全球发展、构建共同未来”

习近平总书记多次强调，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。这是我们对世界的庄重承诺。要坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，遵守和维护世界贸易规则体系，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。”

《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称“自贸港总体方案”)明确提出，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。自贸港总体方案发布以来，海南自由贸易港建设蓬勃展开，多项主要经济指标增速历史性地走在全国前列，并呈现发展方向坚定、发展质量提升、发展环境优化、发展热情高涨的生动局面。

2022 年是海南自由贸易港政策落实的攻坚之年和封关运作准备的关键之年，安永在海南省外事办公室、海南省统计局等单位支持下，开展海南自由贸易港对外开放综合评价课题研究，以期通过“**对标国际先进、横向识别差距；结合海南定位、纵向鼓励进步**”的专题研究主旨，分析梳理国际上先进自由贸易港及其他不同发展阶段的经济体在对外开放方面的经验和特征，并对海南扩大对外开放阶段工作所取得的成绩进行总结，为海南自由贸易港提供一条可参考借鉴的高质量发展路径。

第一章 对外开放综合指标方法概述

本报告基于“对标国际先进、横向识别差距；结合海南定位、纵向鼓励进步”的研究主旨，通过立体化评价维度构建起海南在深化改革开放的进程中，体现对外开放度的综合评价指标。本报告对于指标体系搭建的主要研究原则有六点：

一是指标先进性。以安永全球化指数为基底，参考 KOF 全球化指数、全球创新指数、世界开放报告等多个国际国内权威指数报告，构建三级综合指标体系。

二是政策特色性。围绕海南自贸港“5 个自由便利与 1 个安全有序流动”为核心，结合海南自贸港建设的关键指导文件和充分调研海南自贸港发展现状，做到与自贸港对外开放战略、自贸港总体方案、自贸港发展规划等相衔接。

三是意见权威性。按照政策起点-中间过程-结果呈现、全维度覆盖、国际通用等多个编制逻辑设置三级指标，并创新采用定量指标与定性指标相结合的方法。定量指标的分析主要基于统计监测和实证研究，定性指标的分析通过设计专家版本和企业版本调研问卷，邀请 100 位专家学者和跨国企业代表进行综合评价。

四是维度立体性。在三级指标的维度设置上，首创既有横向看差距的横向维度，又有纵向看进步的纵向维度。通过横向对标识别出海南与先进国家或地区的差距，探索值得海南借鉴的经验做法；通过纵向评价海南在深化改革开放进程中所做出的努力和形成具有代表性的阶段性成果，展开趋势分析。

五是评价科学性。在指标体系的评价方法上，采用权值因子法、德尔菲法两种国际通用权重设置方法进行交叉验证，综合测量，确保结论的科学一致性。

六是对标多样性。将海南与来自三个类型的合计八个样本主体进行横向对比。首先是选取国际公认开放度最高的三大自贸港，包括中国香港、迪拜和新加坡；其次是选取《区域全面经济伙伴关系协定》（以下简称“RCEP”）成员国中的泰国和菲律宾；最后是选取吸引外资活跃的小岛屿发展中国家中的巴哈马和毛里求斯。

第二章 对外开放综合指标观察与洞见

一、主要观察

通过构建立体化对标维度和综合指标体系，对海南在深化改革开放进程分析，安永认为，在 2018 年“4·13”重要讲话之后，特别是 2020 年自贸港总体方案发布以来，海南不断深化改革开放，扎实推进中国特色自由贸易港各项建设工作，多项主要经济社会发展指标逐渐实现质的提升，总体呈现出蓬勃发展的态势。

从宏观聚焦的战略方向来看，海南在所有八个对标样本主体中表现可圈可点。其中，在【科技文化开放度】方面表现突出，位列第一梯队；【经济开放度】表现符合高质量发展总基调，处于第二梯队；【社会开放度】呈现宏观审慎严谨的开放态度，暂列第三梯队。

从海南自贸港总体方案聚焦的“五个自由便利和一个安全有序流动”制度体系来看，海南围绕“投资自由便利”所取得的进步表现亮眼，在所有样本主体中，仅次于国际公认开放度最高的中国香港、新加坡和迪拜。同时，在“贸易自由便利”方面与国际先进经济体的差距相对较小，与迪拜同处于第二梯队。

总体来看，海南在政府引领、社会各界力量协同努力下，围绕“初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的政策制度体系”阶段目标的发展格局已初步成型，并已初见成效。各项具体建设工作成绩展示如下：

表 1 横向指标体系结果展示

一级指标		二级指标		三级指标	
指标名称	结果	指标名称	结果	指标名称	结果
1.经济开放度	第二梯队	1-1.贸易自由便利	第二梯队	1-1-1.跨境贸易便利度	第二梯队
				1-1-2.进口贸易额（GDP 百分比）	第三梯队
		1-2.投资自由便利	第二梯队	1-2-1.开办企业便利度	第一梯队
				1-2-2.外商直接投资（GDP 百分比）	第三梯队
				1-2-3.对外直接投资（GDP 百分比）	第二梯队
				1-2-4.政府对外国投资的政策	第二梯队
		1-3.跨境资金流动自由便利	第三梯队	1-3-1.跨境资金流动便利度	第三梯队
2.社会开放度	第三梯队	2-1.人员进出自由便利	第三梯队	2-1-1.接待入境游客数	第三梯队
				2-1-2.招聘外籍员工便利度	第三梯队
		2-2.运输来往自由便利	第二梯队	2-2-1.国际航空线路数量	第二梯队
				2-2-2.运输服务贸易进口额占比	第二梯队
				2-2-3.国际贸易运输来往服务能力	第二梯队
		2-3.数据安全有序流动	第二梯队	2-3-1.信息交流技术服务进口贸易额占比	第二梯队
				2-3-2.信息交流技术服务出口贸易额占比	第二梯队
3.科技文化开放度	第一梯队	3-1.科技交流度	第一梯队	3-1-1.知识产权使用费进口额占比	第一梯队
				3-1-2.PCT 国际专利申请量	第三梯队
		3-2.文化交融度	第二梯队	3-2-1.高校国际学生比例	第二梯队
				3-2-2.文化服务贸易进口额占比	第一梯队
				3-2-3.文化包容度	第二梯队

二、深入洞见

(一) 1-1-1. 跨境贸易便利度

海南表现

- ▶ 海南自贸港在提升跨境贸易便利度方面整体处于第二梯队，除了积极争取 1) 国家层面对海关特殊监管区域监管的相关政策支持，2) 自贸港层面“一线放开、二线管住”的货物进出境管理制度（洋浦保税港区试行），3) 辅以优化“国际贸易单一窗口”物流协同平台；还通过采取“船边直提”作业模式和全面落实“两步申报”改革等制度集成创新作为抓手，持续提升跨境贸易便利度。经过持续发力，截至目前，海南在进口环节单证合规时间已优化压缩至 2 小时以内。

表 1-1-1 海南跨境贸易便利度纵向与横向对比

(a) 纵向对比(2019-2020)

进口手续时间和费用成本	2019	2020
进口成本：单证合规（美元）	71	71
进口成本：边境合规（美元）	289	279
进口时间：单证合规（小时）	12	2
进口时间：边境合规（小时）	37	41

(b) 横向对比(2020)

样本主体	进口-单证合规		进口-边境合规		梯队分布
	时间/小时	费用/美元	时间/小时	费用/美元	
新加坡	3	40	33	220	第一梯队
中国香港	1.3	56.8	18.5	265.6	
泰国	4	43.5	50.2	232.5	第二梯队
海南	2	71	41	279	
毛里求斯	8.6	165.6	41	372.1	第三梯队
巴哈马	6	550	51	1385	
迪拜	12	283.3	54	553.3	
菲律宾	96	67.5	120	689.5	

发展对比

第一梯队样本主体除了通过简化通关手续、认可电子单证等举措夯实跨境贸易便利基础以外，还重点实施了专项计划以持续提升跨境贸易便利度。

1、简化通关手续

- ▶ 香港：在货物进出口报关环节，除豁免报关的商品外，承运人只需于货物输入或输出后 14 日内向海关呈报进出口商品的运输信息和进出口报关单等资料。

2、认可电子单证

- ▶ 新加坡：通过发布《电子交易修正法案》，以立法的方式认可和保障跨境贸易文件数字化的合法化。

3、实施专项计划

- ▶ 新加坡：推出“全球电子贸易服务平台”计划（Global eTrade Services 简称“GeTS”）。GeTS 由新加坡负责运营世界上首个国际贸易单一窗口（TradeNet）的国有企业负责运营，致力于搭建新加坡与世界多个国家公共物流平台数据连接，实现与国际上多个贸易单一窗口或物流公共平台间的信息互联互通，为进出口货主、货代用户提供提货单、舱单、许可证、原产地证书等单据的电子申报功能。
- ▶ 香港：推出“认可经济营运商计划”。该计划是由香港海关执行的认证制度计划，对于符合条件加入该计划的进出口贸易参与方，均可成为“认可经济营运商”，可享有香港海关的相关便利通关优惠待遇，包括减少海关查验手续或优先接受海关查验等。

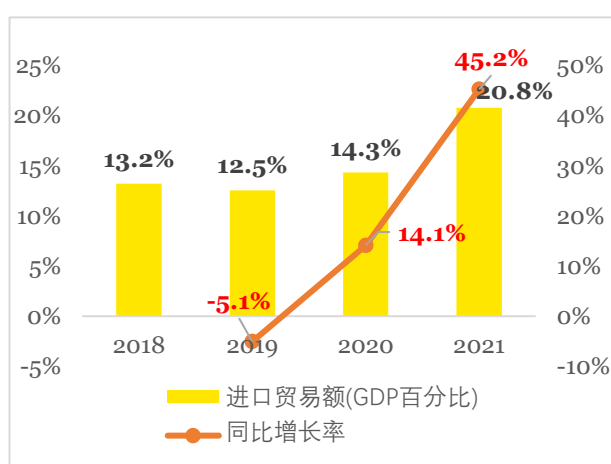
(二) 1-1-2. 进口贸易额（GDP 百分比）

海南表现

- ▶ 虽然海南在本指标表现处于第三梯队，但是海南从时间轴纵向表现来看颇有亮点：从 2018 年的 13.2% 增长至 2021 年的 20.8%，年均复合增长率为 16.3%，2021 年较上年增长率更是达到 45.2%，增速势头呈强劲态势，体现出国际商品和服务等要素在海南的汇聚度不断提升。
- ▶ 海南在鼓励跨境贸易发展方面，除了深入落实以“零关税”为特征的贸易自由便利安排以外，还通过发布《海南省关于扩大进口促进对外贸易发展的若干措施》鼓励扩大进口，以及颁布《海南跨境服贸负面清单》的特别管理措施，进一步消除服务贸易壁垒，协同推动服务贸易自由化便利化举措向实向深发展。

表 1-1-2 海南进口贸易额（GDP 百分比）纵向与横向对比

(a) 纵向对比(2018-2021)



(b) 横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	进口贸易额（GDP 百分比）	所属梯队
迪拜	192%	第一梯队
中国香港	186%	
新加坡	150%	
泰国	55%	第二梯队
毛里求斯	54%	
巴哈马	39%	第三梯队
菲律宾	36%	
海南	13%	

发展对比

从第一梯队的样本主体来看，香港和新加坡等样本主体的外向型经济发展程度较高，其做法相对共性，主要体现在实行以大部分商品“零关税”为特征的贸易自由便利安排。海南可考虑加快争取自贸港“一负三正”最后一张清单落地，健全海南自贸港“零关税”制度安排。

经验分享

- ▶ 新加坡：除酒类、烟草（含卷烟）、石油、机动车外，对所有进口商品免征关税。
- ▶ 香港：除管制类物品和酒类、烟草与香烟、碳氢油类、甲醇外，所有货品都可以享受零关税。

(三) 1-2-1. 开办企业便利度

海南表现

发展对比

经验分享

海南在优化开办企业营商环境方面取得效果显著，指标结果处于第一梯队。其中，海南在推进高效便捷的企业开办流程方面的做法突出，主要包括上线商事主体登记平台实现事项“通办”、对重点园区推广适用“特别极简审批”、加大“证照分离”改革试点力度，在更大范围和更多行业推动“照后减证”和简化审批等举措。

表 1-2-1 海南开办企业便利度纵向与横向对比

(a)纵向对比(2019-2020)

手续及时间	2019	2020
手续数量 (个)	4.0	2.4
时间(天)	4.5	2.1

(b)横向对比(2020)

样本主体	手续数量 (个)	所需时间 (天)	所属梯队
中国香港	2.0	1.5	第一梯队
新加坡	2.0	1.5	
迪拜	2.0	3.8	
海南	2.4	2.1	
毛里求斯	4.0	4.5	第二梯队
泰国	5.0	6.0	
巴哈马	7.0	11.5	第三梯队
菲律宾	13.0	33.0	

同属于第一梯队的样本主体，除了推出线上电子登记平台、成立法定机构提供政企一体化服务等与海南相似做法以外，还可参考如下不同的做法进行考量：

新加坡：针对重点行业，在设立企业方面，安排不同的服务对接机构予以专项协助。例如：新加坡国际企业发展局负责制造业、贸易、贸易物流及贸易有关的服务业注册，新加坡金融管理局负责为银行业、金融业和保险业注册。

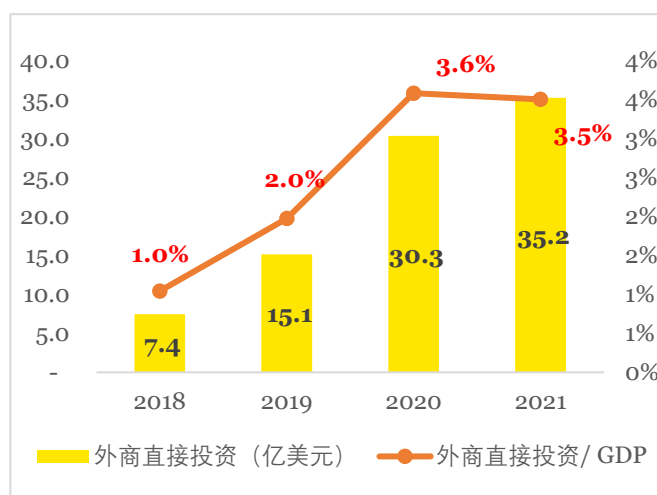
(四) 1-2-2. 外商直接投资（GDP 百分比）

海南表现

- ▶ 虽然海南在该指标位于第三梯队，但海南在 2018 年至 2021 年期间的外商直接投资净流入量不断攀升，过去四年间从 7.4 亿美元增加至 35.2 亿美元，年均复合增长率达 67.8%。
- ▶ 持续增强对外资的吸引力是海南建设高标准自由贸易港的重要任务之一。海南在取得国家对相关支持政策的基础上，积极创新探索，主动将《政府核准的投资项目目录》规定由地方政府核准的外资项目下放至市县核准，所有备案的外资项目全部下放市县，并创新外商直接投资外汇登记，简化外商投资环节相关手续。

表 1-2-2 海南外商直接投资（GDP 百分比）纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	外商直接投资占比	所属梯队
新加坡	26.66%	第一梯队
中国香港	25.59%	
迪拜	7.51%	第二梯队
巴哈马	3.15%	
毛里求斯	2.95%	第三梯队
菲律宾	2.33%	
海南	2.20%	
泰国	0.84%	

发展对比

通过横向对标分析，处于第一梯队的样本主体在吸引外商直接投资方面，除了试行更加宽松的外商投资行业限制以外，还辅以配套更加宽松的外汇管制措施，为持续营造具有吸引力的外商投资环境提供保障。

1. 更宽松的外商投资行业限制

- ▶ 新加坡：实行自由港政策，与中国、美国、欧盟、澳大利亚、新西兰、加拿大等多个国家和地区签订了 20 多份自由贸易协定（FTA），承诺向这些国家开放多个产业，除了对污染环境及危害公共安全的行业严加管制，对其他外商投资企业限制甚少。

2. 更宽松的外汇管制

- ▶ 香港：香港对货币买卖和国际资金流动，包括外来投资者将股息或资金调回本国均无限制。外资企业可在香港银行开立多币种账户，使用任意货币进行贸易收支结算。

经验分享

(五) 1-2-3. 对外直接投资（GDP 百分比）

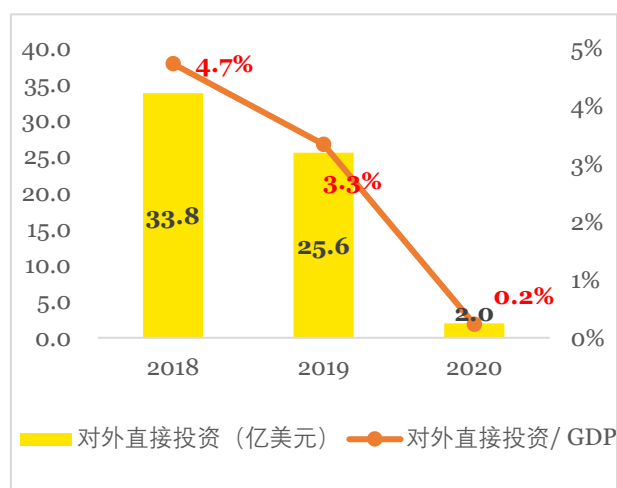
海南表现

- ▶ 海南在该指标虽位于第二梯队，但是对外直接投资规模近年来呈下降趋势。除去自贸港税收红利释放需要时间沉淀等客观因素外，海南在支持和保障本地企业“走出去”政策措施尚不完善，虽然海南版 QDLP 对外投资桥梁已落地，但仍然存在落地时间较晚、核心优惠内容与内地版本相比无较大实质性突破等问题，因此海南在顶层设计和统筹力度方面仍需提升一定关注度。

发展对比

表 1-2-3 海南对外直接投资（GDP 百分比）纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2020)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	对外直接投资占比	所属梯队
中国香港	18.40%	第一梯队
新加坡	9.63%	
迪拜	4.65%	第二梯队
泰国	3.04%	
海南	2.77%	
巴哈马	1.21%	第三梯队
菲律宾	1.02%	
毛里求斯	0.45%	

通过横向对标分析，新加坡和香港在鼓励促进对外投资方面，均为本地企业提供了相对较全的鼓励举措，包括设立官方专职机构提供行政资源支持，以及出台专项鼓励计划，提供金融支持等方式。

经验分享

- ▶ 新加坡：贸易工业部主导成立贸易发展局，将其作为发展国际贸易的法定机构。贸易发展局主要是以提供行政资源的方式协助新加坡本地企业开拓海外市场，包括协助拟定外销政策、协助办理国内企业外销证件等方式。此外，新加坡还出台“海外企业奖励计划”、“国际化路线图计划”和“海外投资双重扣税计划”等一系列专项计划，鼓励本地企业开展对外投资。
- ▶ 香港：香港特区政府成立投资促进署，旨在为本地企业与大陆企业在对外投资过程中的相互合作提供帮助，包括提供支撑性决策信息、协助参加各类型投资洽谈会等方面的公共服务。

(六) 1-2-4. 政府对外国投资的政策

海南表现

- ▶ 投资自由便利是现阶段海南自贸港建设的重要关注点之一，海南通过全面推行极简审批投资制度、强化产权保护，制定外商投资准入负面清单等措施，促进投资自由便利度方面取得了显著成效。
- ▶ 在此背景下，通过对“外商贸易投资开放政策吸引力、外商贸易投资开放政策执行效果、外商投资促进、外商投资保护”等维度的综合调研与评估，发现海南在外商贸易投资开放政策吸引力和外商投资保护方面具有良好表现，但在外商贸易投资开放政策执行效果和外商投资促进方面仍有提升空间。

发展对比

表 1-2-4 海南政府对外国投资的政策横向对比

样本主体	所属梯队	评价维度
新加坡	第一梯队	①外商贸易投资开放政策吸引力 ②外商贸易投资开放政策执行效果 ③外商投资促进 ④外商投资保护
中国香港		
迪拜		
海南	第二梯队	
巴哈马		
泰国		
毛里求斯	第三梯队	

经验分享

为进一步加快促进外国投资在海南形成集聚，夯实海南自贸港第一阶段发展目标的建设基础，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下三点建议：

- ▶ **完善外商投资的争端解决机制。**在制度设计层面可借鉴新加坡模式，重点聚焦商事争端解决机制的制度集成创新。例如，在商事争端解决的法律服务供给方面，积极引入国际知名商事仲裁机构，同时试行调解、仲裁、诉讼相结合的商事争端解决机制，建立起国际化、便利化争端解决服务。
- ▶ **实行更高水平的外商投资准入和市场准入政策。**对标国际高水平经贸协定如《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等，参照其标准优化海南跨境贸易负面清单。
- ▶ **营造对外商有吸引力的国际化氛围。**推动相关硬件和软件与国际标准接轨，比如建设符合国际化高标准的写字楼、学校、医院等设施。

(七) 1-3-1. 跨境资金流动便利度

海南表现

- ▶ 由于海南尚处于金融深化对外开放的起步阶段，虽然在跨境资金便利化方面做出了积极探索，包括上线海南自由贸易账户（FT 账户）、实行 QDLP 和 QFLP 跨境资金双向投资通道等，但是距离金融管制相对宽松的香港和新加坡等地差距依然比较大。

发展对比

表 1-3-1 海南跨境资金流动便利度横向对比

样本主体	所属梯队	评价维度
中国香港	第一梯队	① 金融政策开放度
新加坡		② 本外币跨境资金汇兑和结算便利度
迪拜		③ 本外币跨境资金投资便利度
巴哈马	第二梯队	④ 银行对贸易真实性
毛里求斯		审核便利度
泰国		
海南	第三梯队	
菲律宾		

经验分享

为持续推动海南自贸港跨境资金流动自由便利化水平，加快金融领域开放整体进程，促进国内国际各类跨境贸易投资要素在海南进一步集聚，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下两点建议：

- ▶ 探索“先行先试”放松金融管制的路径。应着重提高资本项目的开放水平，探索试行资金自由进出余额管理，试点建立多币种支付结算交易中心，助力推进人民币国际化进程。
- ▶ 探索建立健全资金流动监测和风险防控体系。在借鉴国内先进地区做法并加快提升金融防控水平的基础上，不断完善各类金融机构风险检测和评估框架，建立健全金融风险防范和处置预案。

(八) 2-1-1. 接待入境游客数

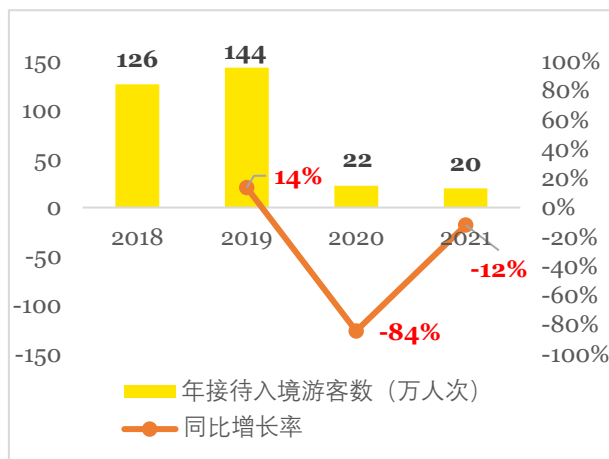
海南表现

- ▶ 海南在该指标位于第三梯队。近年来，海南大力发展国际旅游事业，已落地实施59国人员入境旅游免签、离岛免税等政策。但受全球疫情影响，出入境旅游受到较大冲击，旅游国际化潜力尚未充分发挥。
- ▶ 海南出台多项举措大力振兴旅游市场，并蓄势发展入境游，优化消费环境、提升旅游服务质量，致力于打造国际旅游消费中心，包括实施更加开放的免签入境政策、更加完善的引才引智政策和更为便捷的高端旅游出入境服务措施三个方面提升国际游客吸引力。

发展对比

表 2-1-1 海南接待入境游客数纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	入境游客 万人次	所属梯队
中国香港	4,154	第一梯队
泰国	2,826	
新加坡	1,346	
迪拜	1,272	第二梯队
菲律宾	564	
巴哈马	522	
毛里求斯	106	第三梯队
海南	97	

处于第一梯队的样本主体在国际游客吸引力方面，除实行宽松的签证政策共性外，值得借鉴的是产业的横向联动与促进：

经验分享

- ▶ 新加坡：鼓励会展产业发展，带动高端旅游。新加坡为“国际会议之都”，已形成会展旅游产业链深度融合发展模式。1) 重视旅游会展人才培养和引进，设立新加坡酒店与旅游教育中心等多所全球知名酒店管理学院，并积极引进国外知名管理商和职业经理人。2) 举办会展活动手续便捷，取消申报审批制度。新加坡本国及外国的展商在新加坡境内举办或参加各类会展活动，均无需向政府部门进行事项登记。3) 新加坡政府对会展承办机构予以财政方面的支持，设立旅游奖励部门并推出多项旅游奖励措施，如旅游发展协助计划（TDAS）、“再次造访”活动奖等，以推动新加坡整体会展业的蓬勃发展。

(九) 2-1-2. 招聘外籍员工便利度

海南表现

- ▶ 海南目标打造区域人才枢纽、形成国际化人才的集聚高地。截至 2021 年底，已相继出台 12 项人才引进新政，其中 8 项为鼓励国际人才引进政策，人才配套政策全方位放开，综合人才发展机制效果初现。
- ▶ 受限于市场主体还没有完全释放外籍人才需求，需进一步扩大招商引资，激发市场活力，坚持精准引进、着力推动海南在深化人才发展体制机制改革上有突破，在境外人才引进和管理上有创新，逐步实现缩小同先进地区的国际人才资源短板。

发展对比

表 2-1-2 海南招聘外籍员工便利度横向对比

样本主体	所属梯队	评价维度
新加坡	第一梯队	①外籍人才招聘机制健全度
中国香港		
迪拜		
泰国	第二梯队	②外籍人才保障体系完善度
巴哈马		
毛里求斯		
海南	第三梯队	
菲律宾		

经验分享

为促进海南加快实现吸引并留住外籍人才，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下三点建议：

- ▶ **构建更加开放便利的引才移民服务管理机制。**可充分利用国家赋予海南自贸港的立法权，建立一套与自贸港建设相适应的外籍人员管理法律体系，探索试行分级分类管理的外籍人员工作准证制度。
- ▶ **持续引进优质教育资源。**加强与国内外知名教育培训机构合作，以教育培训的国际化推动人才国际化，为海南未来发展培养、储备更多国际化人才。
- ▶ **围绕重点园区，打造“国际人才社区”。**围绕创新创业服务、国际文化氛围、生活服务保障、人才政策赋能以及市场化运营等多个维度，探索打造满足境外人才居住、休闲、购物、教育、医疗等全方位需求的特色区域，实现人才引领产业，产业集聚人才的互利共赢模式。

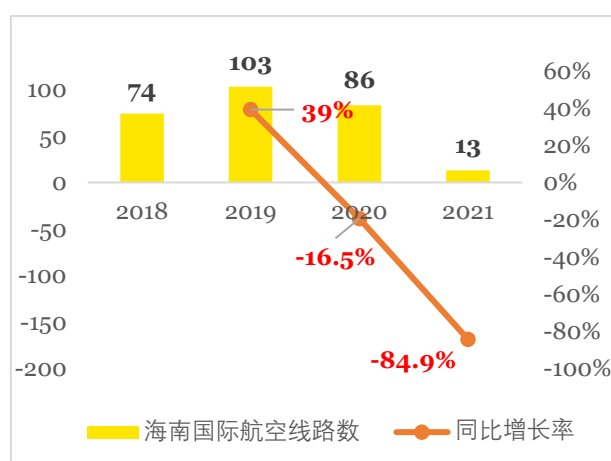
(十) 2-2-1. 国际航空线路数量

海南表现

- ▶ 海南目前航空运输主要是客运为主，受全球疫情影响，在 2021 年，国际航线大幅度关停，尚未完全恢复。
- ▶ 海南积极把握窗口期，为布局未来打下坚实基础。近几年，海南加强国际航空基础设施建设，大力发展国际航空货运业务，在第五航权开放的基础上，探索开放第七航权，以应对未来客运货运需求同步快速增长的挑战和机遇，为实现海南打造区域性国际航空枢纽的阶段性目标打下坚实基础。

表 2-2-1 海南国际航空线路数量纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	国际航空线路数量	所属梯队
新加坡	400	第一梯队
迪拜	238	
中国香港	145	
海南	68	第二梯队
泰国	62	
菲律宾	60	
巴哈马	52	第三梯队
毛里求斯	40	

发展对比

处于第一梯队的新加坡在国际航运开放发展方面，值得海南学习借鉴的差异化做法主要有：

经验分享

- ▶ 与多国签署相互开放空域协定，打造高水平开放的国际航空市场。已与 130 余个国家和地区签署航空运输协定，为航空服务商开辟往返新加坡的航线扫除障碍。
- ▶ 一体化管理服务，高效的中转枢纽。樟宜机场集团运营机场自由贸易园区，樟宜空运中心（CAC）和机场物流园(ALPS)都具备自由贸易园区的政策条件。樟宜机场和新加坡航空协同合作，最大限度缩小航班之间的衔接时间，旅客及其行李的中转衔接时间最低可达到 45 分钟。
- ▶ 创新金融政策，降低企业税负。新加坡推出 ASL 计划(Approved Shipping & Logistics),将飞机租赁业务收入的企业所得税税率由 17%降至 5%，并对购买飞机或飞机发动机的贷款实行预扣税豁免，同时借助极为优惠的双边税收协定，吸引世界前十大飞机租赁巨头进驻，成为全球重要的航空金融租赁中心之一。

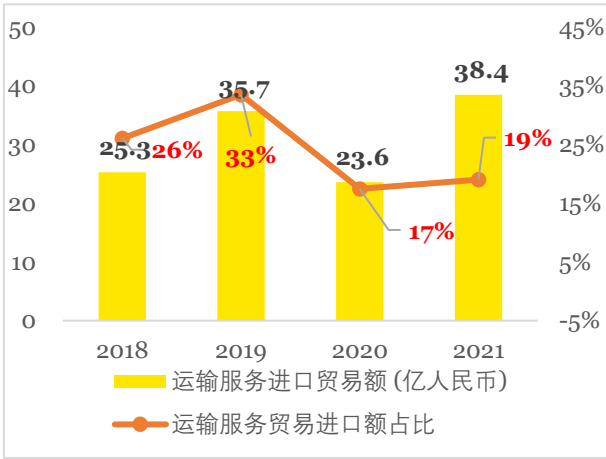
(十一) 2-2-2. 运输服务贸易进口额占比

海南表现

- 受新冠疫情影响以来，国际货物流动便利受到较大冲击。海南 1) 积极参与国际物流供应链体系建设；2) 以重点港口、园区为创新示范基地与载体，探索硬软硬件设施建设与升级；3) 在政策支持领域，持续降低物流运输成本，通过多管齐下与多项举措使得运输服务贸易整体呈现稳健发展态势。

发展对比

表 2-2-2 海南运输服务贸易进口额占比纵向与横向对比
(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

运输服务		
样本主体	贸易进口额占比	所属梯队
迪拜	55.0%	第一梯队
泰国	35.6%	
新加坡	30.9%	
毛里求斯	28.9%	第二梯队
海南	25.6%	
中国香港	24.4%	
巴哈马	22.9%	第三梯队
菲律宾	20.1%	

经验分享

处于第一梯队的样本主体在进口运输服务贸易方面，值得海南学习借鉴的差异化做法主要有：

- 迪拜：便捷的“航空港+综合港口+自由贸易区”物流运作模式。迪拜通过科学规划物流走廊，有机连接机场、港口和自贸区，使得货物最快 20 分钟内就能完成运输链上的通关和口岸转运，进一步促进运输服务的中转业务与集聚。
- 新加坡：新加坡政府创新推出特许国际航运计划和海事金融优惠计划，大幅减免航运企业和航运服务业的税费，建立了航运交易、船舶经纪、航运资讯、船舶维修和海事培训为基础的完整产业链。

(十二) 2-2-3. 国际贸易运输来往服务能力

海南表现

- ▶ 目前，海南自贸港的国际贸易运输服务能力与世界运输贸易强国比较有较大的差距，在国际物流运输市场上仍处于弱势的竞争地位。
- ▶ 超过 50%的受访者认为：海南国际贸易所承接的基础设施建设已初具规模，但仍需对标国际先进地区，打造与国际接轨的服务体系和营商环境，提供良好的法律保障环境、推进服务要素集聚、构建高效服务运营体系等。

发展对比

表 2-2-3 国际贸易运输来往服务能力横向对比

样本主体	所属梯队	评价维度
新加坡	第一梯队	① 基础设施建设 ② 服务质量与频次 ③ 物流综合成本
中国香港		
迪拜		
泰国	第二梯队	
海南		
巴哈马		
菲律宾	第三梯队	
毛里求斯		

经验分享

为促进海南在国际贸易运输服务能力方面取得显著发展，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下三点建议：

- ▶ **完善法律法规，健全政策体系。**海南应进一步制定出台行业的相关政策和配套措施，例如税收优惠、保险支持、政府补助等，促进运输服务贸易的发展。
- ▶ **重视运输行业人才培养与选拔。**建议从政府层面建立健全相关的人才职业技能培养和选拔机制，建立稳定的人才供给渠道，从根本上解决相关运输行业专业人才不足的问题。
- ▶ **构建统一管理平台，提高行政服务效率。**建议进一步建立统一、科学的大平台管理体制，将海关、检验检疫、港口、交通运输等纳入统一信息管理平台，避免监管模式上的相互交叉，以及功能和资源利用的单一化、分散化。统筹推动各行政服务管理部门在功能、政策、监管、法制等方面的整合，做到综合互补平衡。

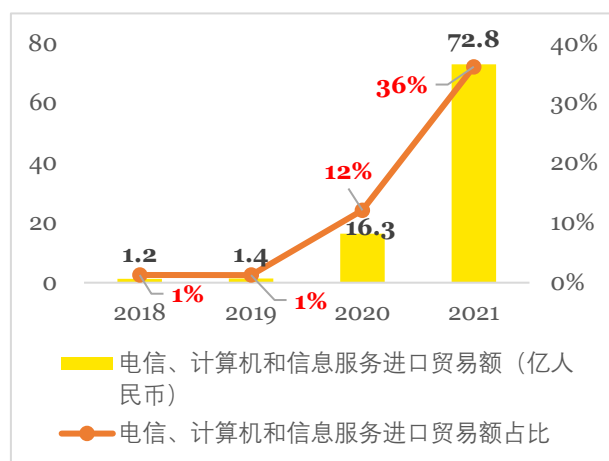
(十三) 2-3-1. 信息通信技术服务进口贸易额占比

海南表现

- ▶ 2018 年，“4·13”重要讲话以来，海南服务贸易结构不断优化，以知识密集和技术密集为特征的新型服务贸易迅猛增长，科技驱动创新发展。
- ▶ 2019 年，伴随《海南省大数据开发应用条例》出台，进一步完善数据共享、开放和安全保障机制，促进了数字经济赋能各业态发展的动能，逐步缩小同先进地区发展差距。
- ▶ 2021 年，海南电信、计算机和信息服务已持续成为增长最快、规模最大的板块。进口贸易额增速达到 347%，占进口服务贸易额比重达 36%，均创历史新高。

表 2-3-1 海南信息通信技术服务进口贸易额占比纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	ICT 进口贸易额占比	所属梯队
新加坡	8.49%	第一梯队
毛里求斯	6.71%	第一梯队
菲律宾	5.57%	第二梯队
迪拜	5.35%	第二梯队
海南	4.87%	第二梯队
中国香港	3.15%	第三梯队
泰国	1.58%	第三梯队
巴哈马	0.03%	第三梯队

发展对比

经验分享

在信息通信技术服务进口贸易方面，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下三点建议：

- ▶ 毛里求斯：毛里求斯政府明确打造“通讯岛”，吸引投资信息技术服务外包产业 (IT-enabled Service, ITES)，在线为互联网客户提供 B2B 的商务解决方案，涉及金融、人力资源、行政、医疗保健、电信、制造业等各个领域。
- ▶ 新加坡：政府落实开展数字化项目扩大业务发展机会。新加坡政府于 2015 年开展的 So Easy 项目、2017 年发布 My Info 一站式政务服务网站等一系列数字化政务服务项目，吸引全球领先企业进入新加坡开展此类经营活动。
- ▶ 新加坡：政府通过统筹建立政府数据开放平台的方式。新加坡建立健全产业基础设施和优化基础数据应用便利度，进一步实现政府决策模式智能化和政府权力运行透明化，同时助力推动企业进行数字化业务开展和深入推进。

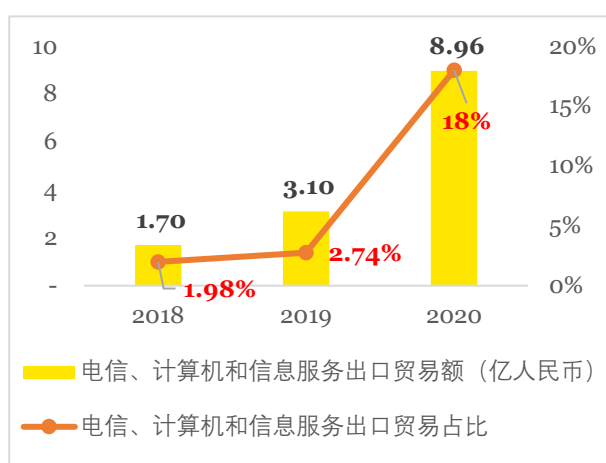
(十四) 2-3-2. 信息通信技术服务出口贸易额占比

海南表现

- ▶ 2020 年，海南获批成立区域性国际通信业务机构，通信资源和业务有序扩大开放。与此同时，叠加配套产业政策红利，进一步提升海南国际数据通信服务能力，促进海南信息通信技术服务“出海”。
- ▶ 同年，海南电信、计算机和信息服务出口贸易额增速达到 189%，占出口服务贸易额比重达 18%，两项数据均创历史新高。

表 2-3-2 海南信息通信技术服务出口贸易额占比纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2020)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	ICT 出口贸易额占比	所属梯队
菲律宾	15.99%	第一梯队
迪拜	9.93%	第一梯队
新加坡	7.76%	第二梯队
海南	7.56%	第二梯队
毛里求斯	6.14%	第二梯队
中国香港	3.53%	第三梯队
泰国	1.01%	第三梯队
巴哈马	0.00%	第三梯队

发展对比

菲律宾在该领域发展表现突出，主要有如下两方面亮点：

- ▶ **打造全球第三大离岸服务外包地区。**作为曾经“亚洲四小虎”之一的国家，依托较好的产业基础设施、适龄的产业人才等产业要素，在本世纪初席卷全球的信息技术发展浪潮下，依托自身相对经济低廉的服务价格，抢抓机遇快速打开 ICT 服务外包国际市场，快速发展成为全球第三大离岸服务外包地区。
- ▶ **创新推出电子政务总体规划（EGMP）。**该计划是整个菲律宾政府整合 ICT 解决方案的蓝图，实施该计划的主要机构为政府部门和高级科学技术研究所，致力于建立一个数字化综合政府，为具有全球竞争力的菲律宾国家提供在线公共服务，改善政府流程和提供公共服务。该计划主要目的是充分利用已经开发的 ICT 应用程序，安装和运行安全的政府电子邮件系统，以及开发和部署通用应用程序和共享服务。

经验分享

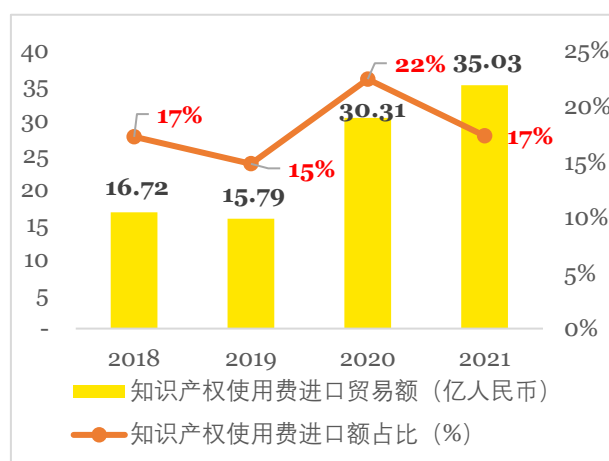
(十五) 3-1-1. 知识产权使用费进口额占比

海南表现

- ▶ 高新技术产业是海南发展的三大主导产业之一，近年来对高端生产性服务需求日益增长。
- ▶ 2021年海南通过了《海南自由贸易港知识产权保护条例》，将海南自贸港实践经验上升为专门地方法规，从制度层面为知识产权保护提供更加有力的保障和支撑，为高新技术企业在琼发展营造良好市场环境。

表 3-1-1 海南知识产权使用费进口额占比纵向与横向对比
(a)纵向对比(2018-2021) (b)横向对比(2018-2020 均值)

发展对比



样本主体	知识产权使用费进口额占比	所属梯队
海南	18.2%	
泰国	9.5%	第一梯队
新加坡	8.8%	
迪拜	3.4%	
菲律宾	3.1%	第二梯队
中国香港	2.8%	
毛里求斯	0.8%	第三梯队
巴哈马	0.5%	

经验分享

虽然，海南在知识产权使用费进口额占比位列第一，但泰国相对经验依然值得借鉴与学习。

- ▶ 泰国在知识产权保护领域已经建立了完善的法规制度，针对不同知识产权类型，均颁布配套法案，多维度、宽领域防治企业或个人知识产权侵权行为，规范涉知识产权经贸活动展开，并对国内外企业的知识产权一视同仁、同等保护。

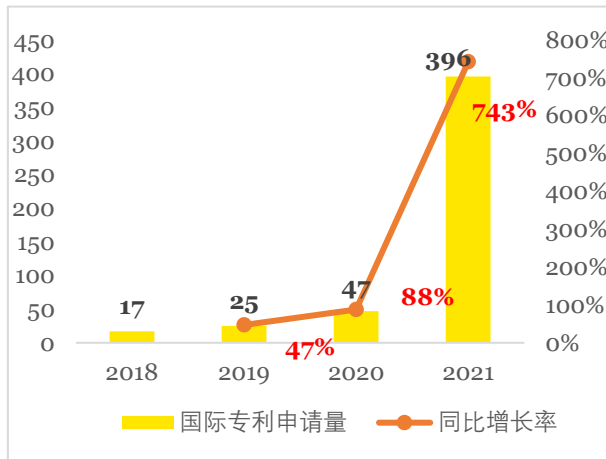
(十六) 3-1-2. PCT 国际专利申请量

海南表现

- ▶ 2018-2020 年期间，海南的 PCT 申请数量尚处在较低水平，2021 年呈现快速增长态势，同比增长约 7 倍。
- ▶ 海南在知识产权保护与运用方面大力推进建设，依托中国（三亚）知识产权保护中心建设契机，逐步构建同国际接轨的知识产权综合服务体系，为科技创新和成果转化提供强有力的服务保障，逐步打造知识产权公共服务“自贸港样本”。

发展对比

表 3-1-2 海南 PCT 国际专利申请量纵向与横向对比
(a)纵向对比(2018-2021) (b)横向对比(2018-2020 均值)



样本主体	PCT 专利申请量	所属梯队
中国香港	18,025	第一梯队
新加坡	4,476	
泰国	1,685	
菲律宾	920	第二梯队
迪拜	108	
海南	30	第三梯队
毛里求斯	27	
巴哈马	N/A	

经验分享

处于第一梯队的样本主体在 PCT 国际专利申请量方面，值得海南学习借鉴的差异化做法主要有：

- ▶ 新加坡：新加坡知识产权局推出一站式知识产权在线注册平台，能够实现发明专利、商标、外观设计等知识产权在单一入口进行注册；同时推出全球首款商标注册手机应用程序 IPPOS Go，极大缩短用户申请国际专利流程和时间。
- ▶ 香港：香港科技园公司为科技应用、深科技以及生物医药科技公司提供全面的创业培育计划，为培育公司提供重要的培育和支援，协助他们实践科技及创业方面的目标，为创业公司知识产权市场化运营打造友好环境，激发市场创新活力。

香港科技园公司培育计划(部分)

培育计划	培育对象	培育时间	支持性服务
创业培育计划 (HKSTP INCUBATION)	科技初创企业	3 年	科研支持、导师辅导和投资者配对等
生物医药科技培育计划 (Incu-Bio)	生物医药初创企业	4 年	开展科研活动，发展世界级的研发方案等

(十七) 3-2-1. 高校国际学生比例

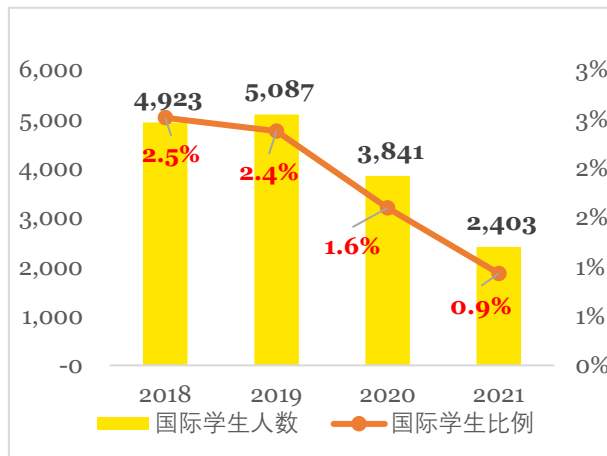
海南表现

- ▶ 海南省在高等教育领域的教育资源，包括高校数量、高校品牌等均不突出，教育领域目前的开放水平也相对较低；叠加全球疫情影响因素，国际教育开放进程受到一定程度影响。
- ▶ 然而，站在新时代的高起点，借助政策红利和后发优势，海南着力建设国际教育创新岛，打造新时代中国教育开放发展新标杆，海南的中外合作办学项目稳中有升，打造“学在海南=留学海外”创新品牌，高等教育体系与国际接轨正加速开展。

发展对比

表 3-2-1 海南高校国际学生比例纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2021 均值)

样本主体	高校国际学生比例	所属梯队
迪拜	44.3%	第一梯队
中国香港	36.7%	
新加坡	27.0%	
毛里求斯	5.3%	第二梯队
海南	2.2%	
菲律宾	2.2%	
泰国	1.6%	第三梯队
巴哈马	N/A	

经验分享

处于第一梯队的样本主体在吸引海外留学生方面，值得海南学习借鉴的差异化做法主要有：

- ▶ 新加坡：搭建多元学科体系，教育体系同世界接轨，各专业学历学位在国际领域均获得高度认可；同时设有公立大学、私立大学、职业教育学院、艺术院校等多种高等院校形式。
- ▶ 香港：设置支持型留学生政策，政府设立多项专项奖学金。
- ▶ 迪拜：颁布灵活的留学生政策，便利留学生求学签证手续，对留学生在当地兼职工作给予更多便利和保障。

(十八) 3-2-2. 文化服务贸易进口额占比

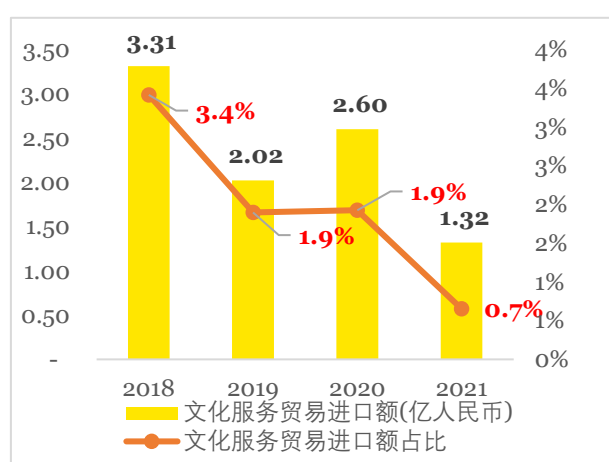
海南表现

- ▶ 海南高标准推进自贸港文化建设工作，扩大文化贸易，丰富文化活动，多元举措擦亮海南自贸港名片。其中，海南稳步推进建设国家文化和旅游高质量融合发展先行区、国家对外文化贸易基地、“一带一路”国际文化交流基地，致力打造彰显中国文化自信的重要窗口。

发展对比

表 3-2-2 海南文化服务贸易进口额占比纵向与横向对比

(a)纵向对比(2018-2021)



(b)横向对比(2018-2020 均值)

样本主体	文化服务贸易进口额占比	所属梯队
毛里求斯	3.16%	第一梯队
海南	2.41%	
菲律宾	0.84%	第二梯队
新加坡	0.26%	
中国香港	0.17%	
泰国	0.08%	第三梯队
迪拜	N/A	
巴哈马	N/A	

经验分享

- ▶ 毛里求斯：提供丰富文化载体，有博物馆、剧院等多样文化基础设施，为企业与个人提供了多重文化交流平台；完善文化法律体系，针对各个文化机构出台相关法案，保障文化交流活动有序开展。

毛里求斯文化基础设施与文化相关法案（部分）

	文化基础设施	文化相关法案
博物馆	弗雷德里克亨德里克博物馆	版权法案(2014)
	国家历史博物馆	阿拉伯语联盟法案(2011)
	自然历史博物馆	博杰普尔语联盟法案(2011)
	毛里求斯人民博物馆	华语工会法案(2011)
	罗伯特爱德华哈特纪念博物馆	克里奥尔语联盟法案(2011)
	SSR 文化纪念馆	马拉地语联盟法案(2008)
剧场	阅读和文化活动剧场	泰米尔语联盟法案(2008)
	普安特佳能露天剧场	泰卢固语联盟法案(2008)
	塞尔日康斯坦丁剧院	国家美术馆法案(1999)

(十九) 3-2-3. 文化包容度

海南表现

- ▶ 海南自贸港目前正处于建设初期，在国际文化多样性方面展现仍稍有不足，如图书馆、剧院、文化团体数量偏少，基础设施不能很好满足城市国际化的需求，公共服务水平仍需提升。

发展对比

表 3-2-3 海南文化包容度横向对比

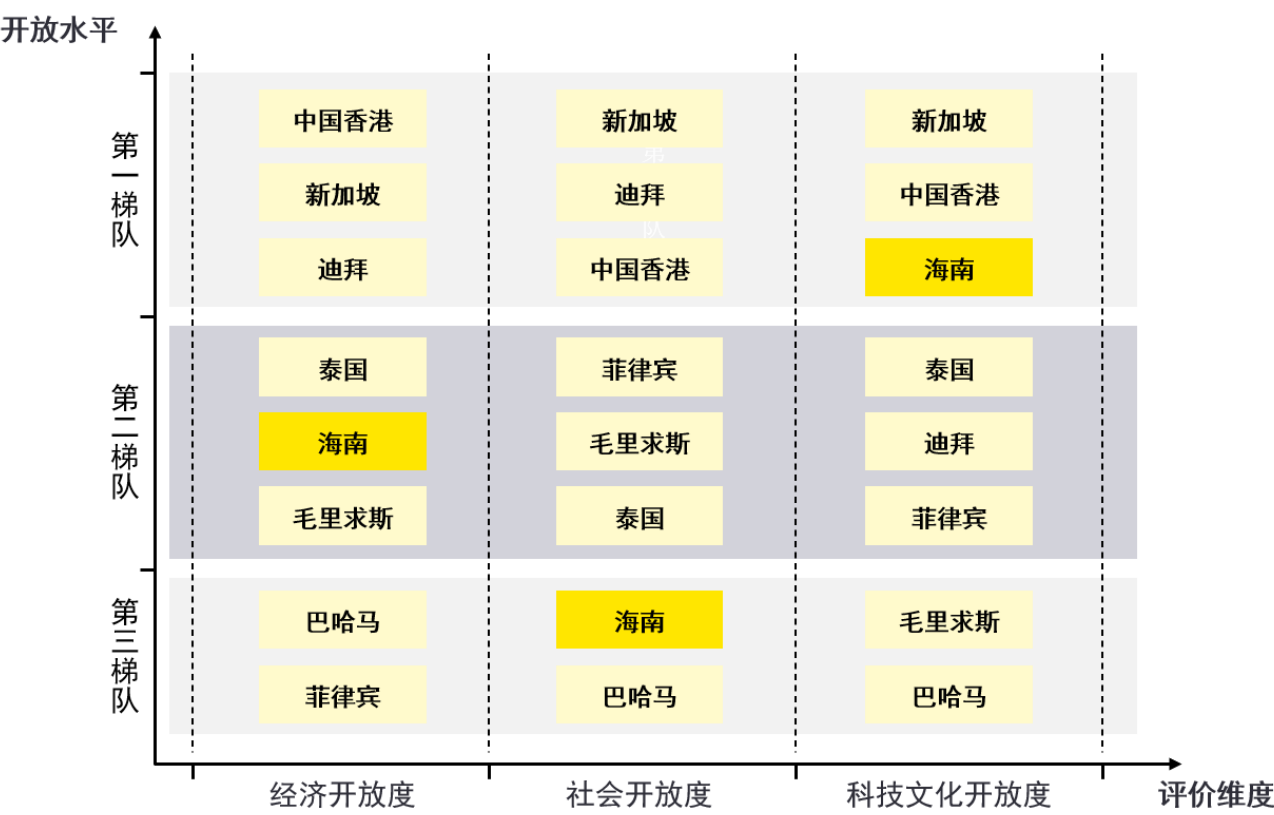
样本主体	所属梯队	评价维度
新加坡	第一梯队	
中国香港		①各国人士平等对待
迪拜		②可提供多语言服务
海南	第二梯队	③丰富国际文化作品演艺活动
泰国		④丰富国际体育赛事活动
巴哈马		⑤丰富不同国别文化产品
毛里求斯	第三梯队	⑥丰富跨文化组织数量与类别
菲律宾		

经验分享

- 为促进海南提升自贸港国际文化多样性与包容度，借鉴一流地区发展经验，初步形成以下两点建议：
- ▶ **提升文化交流活动的“国际性”。**依托国际文化交流平台、“一带一路”项目合作对象等，引进国际知名文化 IP、演艺团体等，结合国际文化周、国际艺术节等多元方式，开展文化交流演出活动，并充分利用媒体资源，扩大海南文化活动全球影响力。
 - ▶ **建设创新文化交流载体。**创新尝试开拓多元文化交流载体，在音乐、影视等基础上，开创多元化文化交流方式，以更符合年轻人的方式引入国际文化交流体验，同时让中国故事借助科技和创意的翅膀，在国际上走得更远。

第三章 对外开放综合指标展望与思考

图 1 海南对外开放综合指标体系评价模型



一、巩固经济开放良性循环，孕育经济发展新征程

2020 年总体方案发布以来，海南自贸港建设如火如荼展开，特别是在围绕贸易和投资自由便利为重点的政策制度体系构建中持续发力，在跨境贸易便利、开办企业便利、外商直接投资促进等方面的发展效益明显得到改善。通过本次专题研究过程中各项内容的梳理和总结，安永认为，海南可分别针对跨境贸易促进、外商投资促进、跨境资金流动便利等三个方面的创新维度进行发力，进一步促进未来海南【经济开放度】提升。

一是全面统筹贸易基础条件，增强区域国际影响。海南各对外口岸的通关便利度，在一定程度上代表海南在国际贸易市场中各类商品流通的形象“窗口”，鉴于全岛封关以前依托重点园区承载和发挥自贸港政策先行先试的样板间已不断产出“科研成果”，应抢抓 RCEP 生效时间窗口，探索加快全面推进“科研成果转移转化”进程的步伐，加强跨境贸易的区域联动性和区域国际影响力。

具体措施：1)借鉴香港和新加坡，从顶层设计上出台省级专项计划，统筹海南全岛各对外口岸的通关管控系统性措施，推动全岛对外口岸服务“全面亮灯”，深度布局区域国际贸易市场版图。2)加快争取“一负三正”最后一张清单落地，全面构建起海南以“零关税”为基本特征的货物贸易自由便利，并在发挥好消博会等国际性重要展会平台作用的基础上，找准契机深入促进国内国际双循环交汇点的打造。

二是持续发挥商事服务优势，提质外商投资规模。虽然于 2020 年 12 月发布的海南自贸港外商投资准入特别管理措施（负面清单），相较于国内其他自贸区版本已缩减至 27 条为全国最短，在短期内已体现出对外资吸引的较大促进作用，但是在国际层面仍与先进国家或地区存在一定差距。因此，建议海南在该负面清单发布落地的基础之上，以优化商事服务营商环境中取得突出成效的主要做法为抓手，在政策落地环节，持续发挥“店小二”服务精神，维持高质量服务水平，随着时间的沉淀，不断探索目前 27 条负面清单能够得到进一步缩减，由此能够

将中国特色自由贸易港发展的后发优势进行较大程度展示和发挥，将外商投资促进效果提升至新的台阶。

三是争取探索金融政策先试，促进贸易投资便利。在国家的大力支持下，海南目前在金融开放领域的表现初步显露自贸港格局，主要体现在以自由贸易账户为基础的金融对外开放基础平台初步成型、以背景真实性审核从事前审查转为事后核查的跨境贸易资金流动便利效果初步显现。但是，在以贸易和投资自由便利为重点的配套金融政策支持方面，仍存在可优化的思考空间。例如，围绕“个人”为主体的中小规模跨境贸易市场、跨境理财市场等领域，其体现出的跨境资金流动自由便利度与国际先进国家或地区存在差距较为明显。

因此，海南可重点探索争取在全国范围内先行先试放宽对个人的年度外汇兑换额度和使用限制，以此吸引以“人员”为主要驱动的各类国际要素汇集，支持各类市场主体更加充分参与区域国际产业链、供应链重塑，促进跨境贸易和投资自由便利效果进一步提升。

二、塑造国际社会发展格局，谋划社会开放新高地

海南在【社会开放度】方面，受限于海南产业发展基础薄弱、国际资源要素尚未高度集聚，叠加全球疫情为各国流动交往按下的暂停键等因素，暂列第三梯队。根据安永观察，近年来海南在人员进出、货物运输、数据安全有序流动等领域，不断突破创新、对标先进，构建了一整套具有科学性、引领性和针对性的政策和制度体系，有效推进了国际要素的自由流动，形成了开放型社会的良好格局。

一是紧抓国际旅游消费中心建设契机，持续汇集国际人才来琼发展。创新增加高质量“旅游+”产品供给，叠加免签入境及离岛免税购物及政策优势，打造海洋旅游、运动旅游、会展旅游、购物旅游等几大海南旅游名片。充分结合已出台各项人才引进新政，深入完善人才发展机制，包括创新人才培养机制、构建开放引才机制、提升人才服务配套机制等。同时未来需持续在引得进、留得住、用得好三点发力，实现海外英才共建自贸港。

二是联动配套政策与基础设施资源，深度融入全球运输服务体系。海南从“海陆空”多方面推动自贸港建设早期安排落地，港口发展政策优势凸显，各项基础设施建设稳步推进，综合服务运输体系逐步构建。随着时间的推移和全球疫情的散去，海南不断提升的综合运营能力和国际竞争力将日益突出。在深度参与国际运输服务体系的道路中，可借鉴迪拜发展经验，建设智慧港口、智能码头，打造国际综合枢纽中心；打造有机联动的物流运作模式和港城融合模式，形成协同效应；创新管理体制，优化市场服务效能，探索港口、海关、自贸区互联互通的管理模式和政企合一的创新管理机制等。

三是筑牢数据安全有序流动机制，推进全球数字经济开放共享。海南充分利用跨境数据流动便利相关配套政策，通过开放基础电信业务、开放增值电信业务、开展国际互联网数据交互试点等三大具体举措，在确保数据安全的环境中求生存促发展。海南应在强化数字基础设施建设，营造优质的国际通信营商环境的基础

上，进一步开放大数据、区块链、人工智能等应用落地的相关场景，培育整个产业体系联动发展，促进跨境数字经济产业聚集，将海南自贸港打造为亚太地区领先的全球数据交互中心。

三、吸纳科技文化国际要素，融入科技文化新体系

海南在本报告研究方法论之下的【科技文化开放度】表现与新加坡、香港同为第一梯队，主要得益于 2018 年“4·13”重要讲话以来，海南的科技交流和文化交融在更高水平、更深层次、更广范围与经济社会发展一同步入全新轨道。其中，在扩大科技与国际交流方面表现尤为突出，包括不断加大对国际知识产权的进口以及持续活跃在国际领域进行专利申请。即便如此，海南仍需在科技文化开放度方面持续发力，包括在整体营造国际文化氛围方面，应探索由高速发展调整为高质量发展，以更好促进海南自贸港整体经济社会的协同发展。安永认为，海南可分别从科技交流和文化交融两个方面进行创新思考。

一是对标国际规则，融入全球知识产权保护体系。海南在发展以高新技术产业为重点的现代产业体系的过程中，随着产业基础发展不断向实向深，各类市场主体对知识产权要素高质量管控水平的诉求将会不断提升。现阶段，海南可重点依托中国（三亚）知识产权保护中心建设的契机，对标国际高标准要求构建与国际主流发展相适应的知识产权保护体系，特别是可以重点探索包括《商标国际注册马德里协定》、《保护文学艺术作品伯尔尼公约》等世界知识产权组织约定的各项高标准体系，促进各类科技创新要素集聚和孵化，进一步推动海南现代产业体系构建和发展的基础得到持续优化。

二是引入外资产业，夯实区域国际文化融合基础。海南可探索从筑牢产业基础方面持续输出区域国际影响力。主要体现在文化产业发展过程中，通过不断地引入文化产业各类国际要素，包括外商投资主体、外资管理水平和人才等产业基础要素，与本土产业从基础面上加强融合，培育出海南自贸港独特优势的国际文化产业，提升海南在区域国际间的影响力。例如，海南可率先试行 RCEP 协定，吸引外资深度参与休闲娱乐产业。允许外国服务提供者设立独资公司。在海南建设、改造和经营酒店及餐馆设施。同时，在不影响国家对音像制品内容的审查权力的情况下，允许外国服务提供者与我国的合作伙伴设立部分外国投资者投资的

企业，共同经营音像制品发行业务。可提升海南国际文化交流合作和多元文化基础设施建设及氛围打造，促进海南国际文化对外贸易基地建设，提升海南自贸港区域国际影响力。

三是坚持国际交流，打造中国文化自信重要窗口。近年来，海南在彰显中国文化和吸纳国际文化方面着重发力，包括持续统筹国内外优秀教育资源共同开展中外合作办学，提升海南对国际人才培养和留驻的吸引度和汇集度、以及持续积极拓展国际友好城市关系，通过线上线下多元渠道对海南进行大力宣传等举措。当下，站在中国对外开放“南大门”的视角上，海南应重点持续发力，坚持建设成为国家文化和旅游高质量融合发展先行区、国家对外文化贸易主阵地、“一带一路”国际文化交流主基地等发展定位，通过中国特色自由贸易港建设的契机，成为进一步彰显中国文化自信的重要窗口。

结语 舵稳当奋楫 风劲好扬帆

当今世界处于“百年未有之大变局”，经济全球化动力弱化、阻力强化，对经济稳定发展带来更多的不确定因素。在这样的背景下，海南自由贸易港建设的稳步推进向世界展现了我国坚定不移扩大开放的决心和胸怀。自 2018 年“4·13”重要讲话以来，海南在对外开放领域取得的成绩有目共睹，在我国不断扩大开放、融入世界的进程中走在前列，逐步努力成为中国向世界展示开放的排头兵。

“风好正是扬帆时，奋楫逐浪天地宽”。未来，海南将持续全面贯彻习近平总书记“大胆试、大胆闯、自主改”的重要指示，继续坚持全球视野、国际标准、中国特色，以更大力度探索和推进中国特色自由贸易港高质量发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射带动作用更强的改革开放新高地。

“开放不止步，大胆闯新路”。一个蹄疾步稳、不务虚、不守旧的海南，正逐步呈现拼搏实干的全新面貌，相信在中国对外开放的关键时期，海南自贸港将继续发挥先行先试的带头作用，乘风破浪、攻坚破壁、栉风沐雨、砥砺前行！